

Il lusso di avere due camere & altre riforme costituzionali

Noi siamo prigionieri di una ragnatela di oltre 150.000 leggi spesso antiquate e contraddittorie.

Una Camera che legifera per il Paese basta e avanza.

Il Senato, che aveva le stesse funzioni della Camera, cambia pelle. Ci sono anche altri cambiamenti che vanno a riformare le leggi Costituzionali e che saranno sottoposti a referendum popolare (senza quorum)

Le riforme Costituzionali: le bugie

La bugia è una verità in maschera diceva Byron e di bugie opposizione , governo e media ce ne propinano a volontà.

1. Le revisioni costituzionali spettano al Parlamento;

bugia: il titolo v fu rivisto da Amato, nel 2012 il pareggio di Bilancio fu di Monti.

2. La Costituzione è ferma dal 48; bugia: dall'89 in poi sono state riviste 13 leggi Costituzion. e abrogate 5

3. Eleggere direttamente i nuovi senatori è contrappeso alla Camera; falso: se non ha gli stessi pesi della Camera il Senato è quasi inutile come contrappeso.

4. Prima Camera e Senato avevano gli stessi poteri. Così una poteva «riconsiderare» l'iniziativa dell'altra; falso: il lodo Alfano-**anticostituzionale**-fu approvato in 23 giorni da entrambe.

Quadro di sintesi

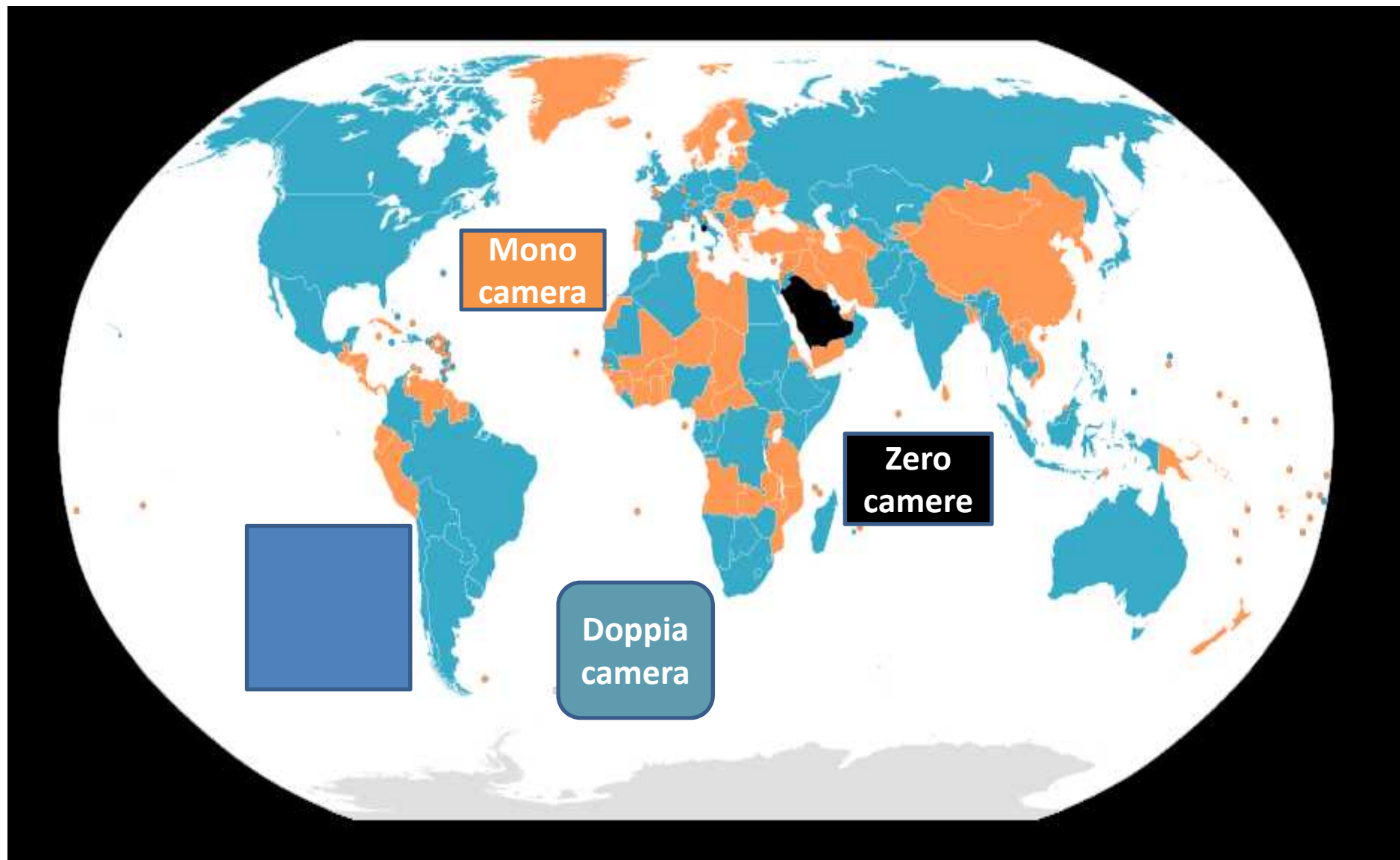
- **Origine storica due camere e perché la Costituzione volle il bicameralismo perfetto?**
- **E' dal 1979 che si cerca eliminare il Senato. Ora si cambia, ma resta.**
- **Su 28 Paesi Eu: 15 hanno una sola Camera e 8 hanno il Senato eletto indirettamente.**
- **Negli altri Paesi Senato ha mansioni diverse dalla Camera.**
- **Il Piano di Renzi: come sarà il nuovo Senato**
- **E' riforma Cost. quindi sottoposta a Referendum**

Camera e Senato. Panoramica

In linea generale:

- I Parlamentari riuniti nella Camera rappresentano il popolo (Deputati/Congresso) e formano un'assemblea legislativa che legifera per lo Stato. Vengono eletti dai cittadini e hanno durata limitata.
- I Parlamentari riuniti nel Senato, in governi monarchici, vengono nominati a vita dal sovrano e rappresentano gli interessi di quest'ultimo.
- Nei governi repubblicani hanno funzioni distinte dalla Camera; spesso rappresentano federazioni o regioni
- **L'Italia è l'unico caso di Repubblica dove fanno le stesse cose; una legge per esser promulgata deve esser votata in copia conforme da entrambe le Camere. L'effetto ping pong allunga i tempi e NON assicura leggi più meditate. Il lodo Alfano, come detto, fu votato da entrambe le camere e risultò anticostituzionale.**

Camera e Senato nel mondo



Ancora 2 Camere o meglio una?

- **La riforma del Senato è in viaggio.**
- **Voluta da Renzi, ma il referendum non è certissimo.**
- **La domanda da farci: eletti o nominati, copia della Camera o sminuiti, ma servono veramente i senatori?**
- **Questo è il punto: un Senato inutile è un lusso che serve a contentare l'opposizione col sospetto di piazzare colleghi «decotti».**
- **Dicono che lavorano gratis e non prendono compensi? Ma il palazzo, gli usceri, le segretarie, le bollette ecc. costano. E anche un po' di potere costa; nessun nuovo senatore prenderà mai tangenti?**
- **Se non serve meglio tagliarlo. Una camera basta e avanza. Ma in genere si inizia piano; magari poi.....**

Il lusso del Bicameralismo

La Costituzione del 48 risentì di contrapposizione al 20ennio fascista.

Dopo l'eliminazione della Camera dei Deputati per opera di Mussolini, con la Repubblica se ne vollero due uguali.

Alla Costituente:

- Il Pci ne voleva una sola «il Senato è un inciampo» diceva Togliatti.
- La Dc invece intendeva fare del Senato un'assemblea in rappresentanza di territori e interessi produttivi. Alla fine, poiché De Gasperi e Togliatti che non si fidavano a vicenda, se ne fecero 2 uguali: **il bicameralismo perfetto, che nacque per mancanza di reciproca fiducia. Non per necessità!**

Il lusso del Bicameralismo

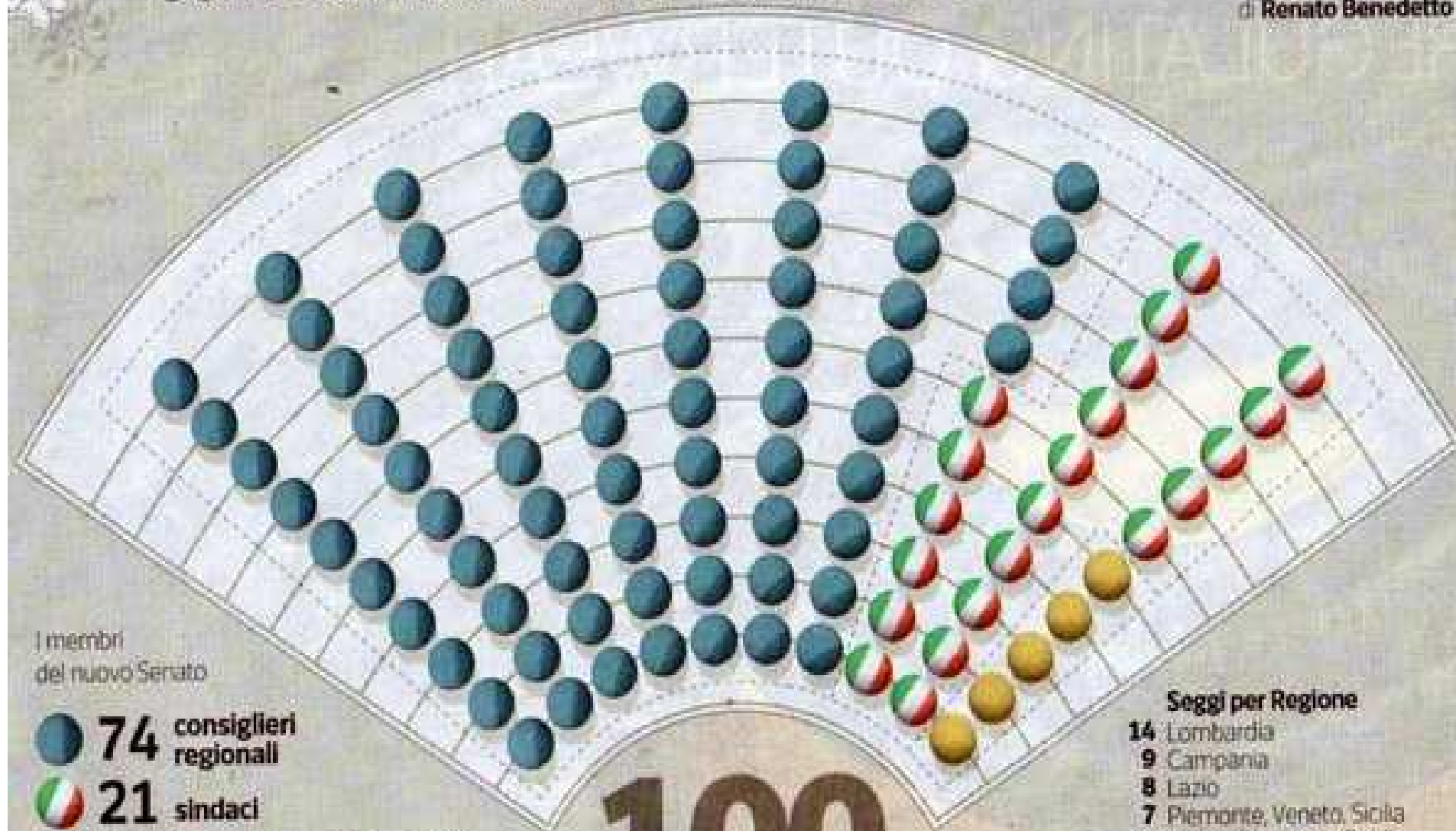
- Il dibattito in Assemblea Costituente sul bicameralismo fu lungo e molto approfondito.
- I socialisti e i comunisti erano favorevoli a una sola Camera, anche perché la figura del Senato richiamava la monarchia
- prevalse l'idea democristiana di mantenere in luogo del Senato del Regno (**concepito dallo Statuto Albertino come consesso di sostegno al Re in contrapposizione alla Camera eletta dal popolo**) un Senato della Repubblica, il quale avesse la funzione di **“Chambre de réflexion”**, camera di ripensamento che potesse bloccare colpi di testa dell'altro ramo del parlamento.

La riforma di Renzi: 2 diseguali

- 1. La Camera dei Deputati resterà inalterata come numero, ma sarà l'unica a legiferare, con alcune eccezioni, per Il Paese e sarà l'unica a votare o non votare la fiducia al Governo,**
- 2. Il Senato della Repubblica sarà composto da 100 senatori rappresentativi delle istituzioni territoriali e da 5 senatori che possono essere nominati dal Presidente della Repubblica.**
- 3. I Senatori non percepiranno indennità (sono Consiglieri regionali o sindaci), e godranno di immunità parlamentare come i colleghi Deputati**

Come cambierà Palazzo Madama

Testi a cura
di Renato Benedetto



I membri
del nuovo Senato

74 consiglieri
regionali

21 sindaci

nominati dalle assemblee delle Regioni,
in base alla scelta dei cittadini

5 nominati dal capo
dello Stato

100

senatori

non percepiranno indennità
godranno dell'immunità parlamentare

Seggi per Regione

- 14** Lombardia
- 9** Campania
- 8** Lazio
- 7** Piemonte, Veneto, Sicilia
- 6** Emilia-Romagna, Puglia
- 5** Toscana
- 3** Calabria, Sardegna
- 2** Valle d'Aosta, Liguria,
P.A. Bolzano, P.A. Trento, Friuli-
Venezia Giulia, Umbria, Marche,
Abruzzo, Molise, Basilicata

Competenze del Nuovo Senato

Competenze specifiche:

1. Raccordo fra Stato e Enti locali
2. Raccordo fra Stato e UE in alcuni atti
3. Esprime pareri non vincolanti su nomine di competenza del Governo e sulle altre leggi

Competenze in comune con la Camera:

1. Leggi di revisione Costituzionale
2. Referendum popolari
3. Ordinamento dei comuni in ottemperanza a UE
4. Casi ineleggibilità dei Senatori
5. Elezione Capo dello Stato

Scelta dei nuovi Senatori

- 1. Saranno i Consigli regionali, su suggerimento popolare, a scegliere i 74 senatori fra i propri componenti. Nelle elezioni dei Consiglieri regionali l'elettore potrà proporre un nome non solo come consigliere, ma anche come senatore.**
- 2. Inoltre le regioni eleggeranno ciascuna un altro senatore scegliendolo tra i sindaci dei rispettivi territori, per un totale, quindi, di 21 primi cittadini che arriveranno a Palazzo Madama. La durata del mandato di questi ultimi sarà di sette anni e non sarà ripetibile.**
- 3. Andranno quindi ad aggiungersi ai 5 senatori a vita scelti dal capo dello Stato con i criteri: "cittadini che hanno illustrato la patria per i loro altissimi meriti".**

Conseguenze Nuovo Senato

La trasformazione del Senato si porta dietro altre modifiche Costituzionali:

- 1. Il voto per il Capo dello Stato: saranno i 630 Deputati e i 100 senatori ad eleggerlo. Non ci saranno più i delegati Regionali**
- 2. Il voto del Capo dello Stato: cambiano i quorum.
Prima della riforma: tre scrutini= $2/3$ assemblea, poi a maggioranza assoluta**
- 3. Con la riforma: tre scrutini= $2/3$ assemblea; dal 4° al 6° = $3/5$ dell'Assemblea; dal 7° = $3/5$ dei votanti**

Conseguenze Nuovo Senato

La trasformazione del Senato si porta dietro altre modifiche Costituzionali:

Nomina della Corte Costituzionale 15 membri:

Prima della riforma:

1/3 Magistratura,

1/3 Parlamento,

1/3 Capo dello Stato

Dopo la riforma: sempre 15 membri:

1/3 magistratura

1/3 Capo dello Stato

3 membri Camera

2 membri senato

Altre riforme Costituzionali

La riforma del Titolo V.

- **Con la modifica del Titolo V della Costituzione viene rovesciato il sistema per distinguere le competenze dello Stato da quelle delle regioni.**
- **Vengono ampliate le competenze dello Stato per Energia, infrastrutture, trasporti.**
- **Sarà lo Stato a stabilire la sua competenza esclusiva (politica estera, immigrazione, rapporti con la chiesa, difesa, moneta, burocrazia, ordine pubblico, ecc.). Lo Stato, in particolari casi, può revocare le deleghe alle Regioni ed assumersi compiti diretti.**

Altre riforme Costituzionali

Referendum ante riforma

- 500mila firme per il referendum abrogativo di leggi normali che aveva validità solo se si recava alle urne il 50%+1 degli aventi diritto.

Referendum post riforma

- 800mila firme (novità), ma il referendum sarà valido se si recherà alle urne il 50%+1 dei votanti alle ultime elezioni. (in genere vota il 76%)
- 150mila firme (il triplo di prima) per le proposte di legge di iniziativa popolare.
- Sarà più tardi possibile il referendum propositivo.

Altre riforme Costituzionali

Ricorso alla Corte Costituzionale

Aumentano i poteri della Corte Costituzionale, che potrà intervenire, sempre su richiesta, con un giudizio preventivo sulle leggi elettorali nazionali.

- La Consulta potrà esaminare la costituzionalità delle leggi elettorali quando sono ancora a livello di proposta
- La Consulta dovrà pronunciarsi entro un mese.
- In questo modo si eviterà di avere una legge elettorale per anni e anni salvo poi scoprire che si tratta di una legge incostituzionale.

Altre riforme Costituzionali

CNEL

Carrozzone che costava e non serviva.

Abolito

Province

Definitiva abolizione e cancellazione dalla

Carta

Riforme Costituzioni. Art. 138

Le revisioni delle leggi Cost. sono regolate dall'art.138 della Carta.

« sono votate in copia conforme da ciascuna Camera con due successive deliberazioni con intervallo di almeno tre mesi»

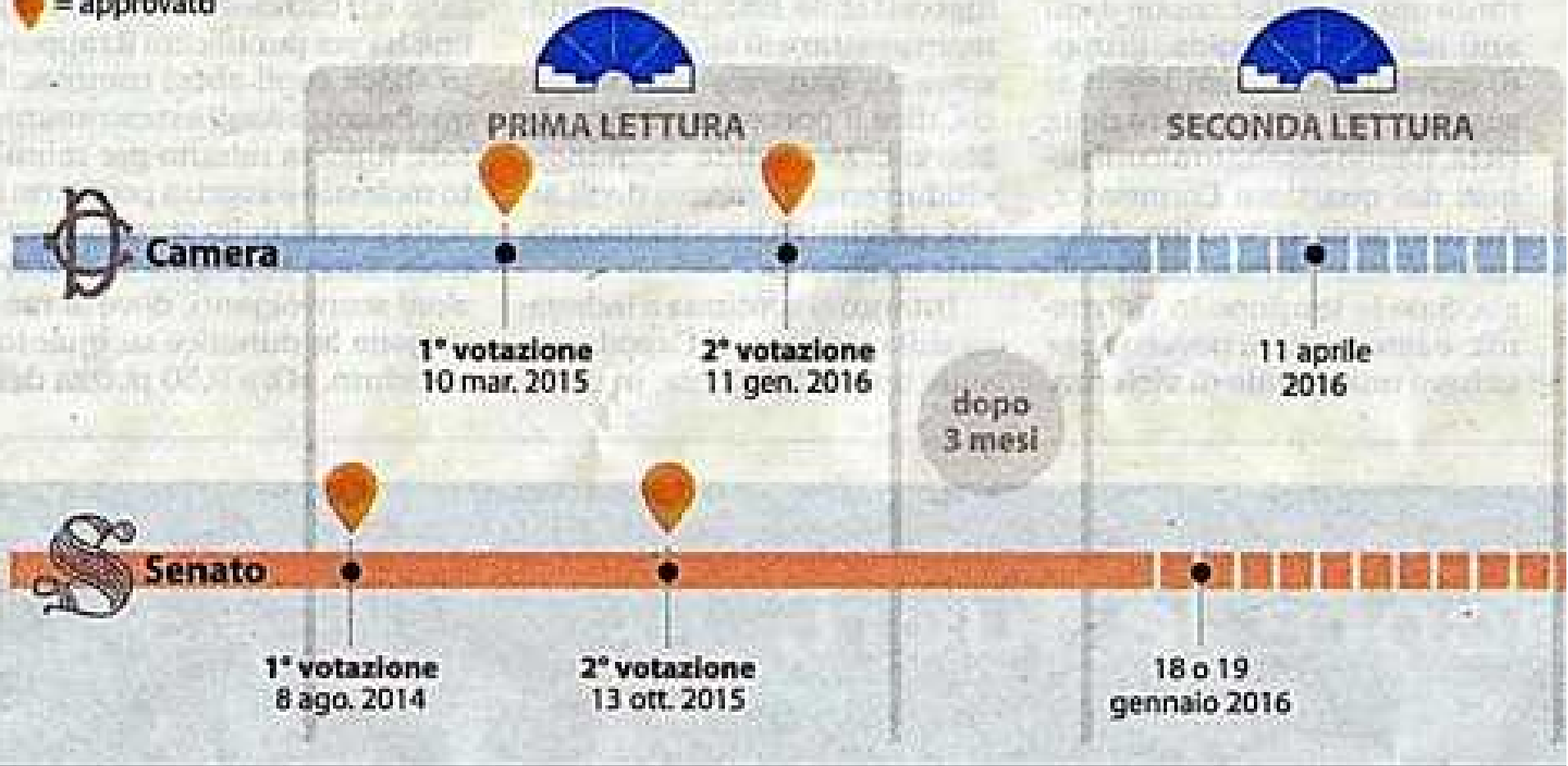
«Se nella seconda votazione ciascuna Camera l'approva a $2/3 + 1$ dei componenti la legge va alla promulga»

«Se una o entrambe non raggiungono questa %, ma raggiungono almeno il $50\% + 1$ dei componenti, la revisione è sottoposta a referendum senza quorum»

Iter riforme costituzionali

L'iter delle riforme costituzionali

 = approvato



Iter riforme costituzionali



Allegati

Senato: come funziona in Ita e estero

Paesi con una sola Camera

15



Bulgaria

Narodno Sabranie **240**



Cipro

Vouli ton antiprosopon **80**



Croazia

Folketing **179**



Danimarca

Folketing **179**



Estonia

Riigikogu **101**



Finlandia

Eduskunta **200**



Grecia

Vouli **300**



Lettonia

Saeima **100**



Lituania

Seimas **141**



Lussemburgo

Chambre des Députés **60**



Malta

Kamra tad deputati **69**



Portogallo

Assembleia da república **230**



Slovacchia

Národná rada **150**



Svezia

Riksdag **349**











Ungheria

Országgyűlés **199**

Senato: come funziona Ita e estero

Paesi con due Camere
(elezione indiretta
della Camera alta)

8

	Nationalrat Bundesrat	183 61
Austria		
	Chambre des représentants Sénat	150 60
Belgio		
	Assemblée nationale Sénat	577 348
Francia		
	Bundestag Bundesrat	631 69
Germania		
	Dáil Seanad	166 60
Irlanda		
	Tweede kamer Eerste kamer	150 75
Paesi Bassi		
	House of Commons House Lords	650 775
Regno Unito		
	Državni Zbor Državni Svet	90 40
Slovenia		

(elezione diretta
della Camera alta)

5

	Camera dei deputati Senato	630 315
Italia		
	Sejm Senat	460 100
Polonia		
	Poslanecká sněmovna Senát	200 81
Rep. Ceca		
	Camera Deputatilor Senát	397 171
Romania		
	Congreso de diputados Senado	350 261
Spagna		

Sintesi riforma in 12 punti

1. CAMERA – Sarà l'unica a votare la fiducia. I deputati restano 630 e verranno eletti a suffragio universale,
2. SENATO – Continuerà a chiamarsi Senato della Repubblica, ma sarà composto da 95 membri eletti dai Consigli Regionali (21 sindaci e 74 consiglieri-senatori), più 5 nominati dal Capo dello Stato che resteranno in carica per 7 anni. Avrà competenza legislativa piena solo su riforme e leggi costituzionali.
3. LEGITTIMAZIONE POPOLARE – Saranno i cittadini, al momento di eleggere i Consigli Regionali a indicare quali consiglieri saranno anche senatori. I Consigli, una volta insediati, saranno tenuti a ratificare la scelta.
4. IMMUNITÀ – I nuovi senatori godranno delle stesse tutele dei deputati. Non potranno essere arrestati o sottoposti a intercettazione senza l'autorizzazione del Senato.
5. FEDERALISMO – Sono riportate in capo allo Stato alcune competenze come energia, infrastrutture strategiche e sistema nazionale di protezione civile. Inoltre, su proposta del governo, la Camera potrà approvare leggi anche nei campi di competenza delle Regioni, "quando lo richieda la tutela dell'unità giuridica o economica della Repubblica, ovvero la tutela dell'interesse nazionale".
6. PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA – Lo eleggeranno i 630 deputati e i 100 senatori. Per i primi tre scrutini occorrono i due terzi dei componenti, poi dal quarto si scende ai tre quinti; dal settimo scrutinio sarà sufficiente la maggioranza dei tre quinti dei votanti (oggi il quorum è più basso, maggioranza assoluta degli aventi diritto dalla quarta votazione in poi).
7. CORTE COSTITUZIONALE – Dei 15 giudici Costituzionali, 3 saranno eletti dalla Camera e 2 dal Senato.
8. REFERENDUM – Introdotto un quorum minore per i referendum sui quali sono state raccolte 800.000 firme anziché 500.000: per renderlo valido basterà la metà degli elettori delle ultime elezioni politiche, anziché la metà degli iscritti alle liste elettorali.
9. DDL DI INIZIATIVA POPOLARE – Salgono da 50.000 a 150.000 le firme necessarie per presentare un ddl di iniziativa popolare. Però i regolamenti della Camera dovranno indicare tempi precisi di esame, clausola che oggi non esiste.
10. LEGGE ELETTORALE – Introdotto il ricorso preventivo sulle leggi elettorali alla Corte Costituzionale su richiesta di un quarto dei componenti della Camera. Tra le norme transitorie c'è anche la possibilità di ricorso preventivo.
11. PROVINCE – Vengono cancellate dalla Costituzione, atto necessario per abrogarle definitivamente.
12. CNEL – Abrogato il Consiglio Nazionale Economia e Lavoro,