

La giustizia malata



La giustizia malata

I giudici dovrebbero limitarsi ad applicare le leggi.

Le leggi e le procedure amministrative, civili e penali le approva il parlamento.

Se una legge è vecchia, sbagliata e non viene adeguata, la colpa è del legislatore. Se male interpretata o trattata con trascuratezza la colpa è dei giudici.

Fonti: relazione sullo stato della giustizia (gennaio 14)

Michele Ainis

Giancarlo Caselli

Altre



La giustizia malata

La malattia inizia col ventennio fascista (giustizia asservita al governo) e prosegue.

Dopo il ventennio i partiti risorgono: da portatori di democrazia, allargano i loro poteri, si prendono tutto, e cercano di sottomettere la magistratura. (non tutta)

La magistratura, finalmente autonoma, rivendica il suo ruolo, ma a poco a poco diventa una casta.

Fra politica e giustizia inizia una guerra che erode la democrazia di entrambe.

La giustizia malata

La politica, altro grande malato, mette uno scudo sui suoi uomini di punta attraverso l'immunità parlamentare che andava bene come reazione al fascismo, ma che ora, spesso, serve x difendere sfacciatamente personaggi molto poco onorevoli.

La magistratura riesce a ritagliarsi un "controllore" da lei scelto (il CSM) e diventa autoreferenziale rispondendo solo a se stessa.

I politici talvolta cambiano, i magistrati di carriera no!

La giustizia malata

Piero Calamandrei:

***“Per fare le riforme bisogna esser presbiteri:
veder bene da lontano”***

Art. 111 Costituzione:

***“ Bisogna assicurare la ragionevole durata
del processo”***

La giustizia malata

Si parla di riforma della legge elettorale, di quella costituzionale (senato e titolo quinto), di quella del lavoro, della spending review, del fisco, della burocrazia.

E la giustizia? Solo Berlusconi tanto ne parlava.

Invece se c'è una riforma da fare subito è quella che riguarda la giustizia in senso lato.

L'impianto civilistico è del 1942.

Procedure, ricorsi, durata dei processi vanno rivisti.

L'inefficienza della giustizia appesantisce il Sistema Italia; col tempo può solo aggravarlo.

Burocrazia e giustizia

Non è vero che l'Italia sia la patria dei dipendenti pubblici. Ne abbiamo 3,3 milioni contro i 5,5 del Regno Unito e della Francia. E sono 58 x 1000 come in Germania.

Non è vero che costano troppo: pesano l'11% del Pil come in Danimarca.

E' vero invece che ci sono troppi ufficiali promossi x anzianità e poca truppa. La Francia ha il 30% dei nostri dirigenti e funziona meglio.

Questo si riflette anche nella magistratura

E' vero che ci sono troppe competenze per ogni singola materia. Abbiamo 6 forze di polizia nazionali e due locali.

Abbiamo 22.000 leggi statali + testi unici, 30.000 leggi regionali e 70.000 regolamenti. In totale sono 160 mila. Con l'aggravante che sono tutte scritte nella lingua dei burocrati e degli addetti ai lavori.

Burocrazia e giustizia

Il virus che infetta lo stato è l' eccesso dei controlli, dei provvedimenti, delle giurisdizioni, delle norme.

Qui s'annida l'alibi della scarsa operosità perché c'è sempre un comma che ti lava la responsabilità e la coscienza.

La fuga dalle responsabilità individuali nasce non dal troppo vuoto, ma dal troppo pieno.

Troppi controllori vanificano il controllo, troppe leggi equivalgono a nessuna legge certa e precisa.

Da qui nascono e prosperano i mandarini di Stato, giudici e avvocati inclusi, gli unici che sanno nuotare nel mare delle incertezze e dove sono guai per il normale cittadino che dovesse caderci

La giustizia malata

- **La produttività economica è legata a quella giudiziaria. 5 milioni e mezzo di processi civili sono pendenti e per lo più rimandati alle calende greche (oltre il 70%). Oltre la malavita e la burocrazia anche la malagiustizia allontana gli investitori**
- **130 mila prescrizioni all'anno sono un brutto salvagente per i ricchi che possono permettersi avvocati che sanno menare il can per l'aia.**
- **250mila avvocati premono per appellarsi sempre e comunque. A prescindere. Alla nostra Cassazione arrivano 80 mila processi /anno. Alla Corte suprema Usa (320 MI abitanti) solo 80. Non è malattia questa?**

La giustizia malata

In molti Paesi il processo di primo grado chiude una sentenza.

In Francia ci si può appellare solo se il soccombente porta, a breve , nuove prove. Se no il processo si chiude.

In Inghilterra puoi sempre appellarti, ma se soccombi ti aumentano la pena.

A Roma ci sono più avvocati di tutta la Francia. Gli avvocati fanno lobby in Parlamento e spesso hanno interesse che il processo duri più a lungo possibile.

lunghezza dei processi fa parte della malattia. Come la prescrizione che inizia dalla consumazione del reato invece che al termine del primo grado se l'imputato è dichiarato colpevole.

La giustizia malata

La Ue ci ha ammoniti sulla durata di un processo civile: 1.025 giorni lavorativi contro 200 in Germania e 280 in Francia.

La banca Mondiale ci colloca al 160° posto (su 185 Paesi) per la tutela giuridica dei contratti.

Anche la credibilità di una parte di giudici non è in ottima salute:

- **le fazioni con eleganza si chiamano correnti**
- **Le correnti “lottizzano” il CSM spartendosi posizioni e tendono a politicizzarsi.**

La giustizia malata

- **Certi magistrati sono più loquaci di un pappagallo. E amano apparire.**
- **Spesso la loquacità gli apre le porte della politica.**
- **Così un pubblico ministero può anche diventare un ministro pubblico.**
- **Nessuno paga dazio: nel 2013 su 1.373 provvedimenti disciplinari, solo in 5 è seguito il provvedimento effettivo.**
- **Chi sanziona i giudici sono giudici stessi eletti da giudici**
- **Il Pm cerca prove ed è pubblica accusa. Non è un giudice. Separare le carriere trova muro compatto in tutta la magistratura. In altri Paesi democratici esiste separazione di carriere.**

La giustizia malata

Da qui il circolo vizioso:

- 1. Il potere malato diventa meno potente,**
- 2. La sua inefficienza genera diffidenza e sfiducia,**
- 3. La diffidenza genera rifiuto di accettare i verdetti,**
- 4. Il rifiuto genera un fiume di ricorsi,**
- 5. I ricorsi generano nuova diffidenza,**
- 6. Ulteriore diffidenza: l'organo sanzionatorio dei giudici è scelto in gran parte (due terzi) dagli stessi giudici (CSM)**

La giustizia malata

Ma non prendiamocela con solo con i magistrati che applicano e a loro volta devono sottostare a leggi che non hanno scritto loro.

E non potrebbero neppure per la divisione dei poteri. Le leggi le scrivono Governo e Parlamento.

Ambedue ad periodi alterni si lamentano o esaltano la magistratura.

Ma perché dal 1942 non sono stati capaci di rivedere l'impianto civilistico? Possibile che l'opinione pubblica avverta un problema da tanto tempo e il Parlamento latiti?

Non viene da pensar male?

La giustizia malata

**Il Sistema
Giudiziario**

Giustizia Civile

- Liti fra privati nei rapporti familiari/patrimoniali. Il processo avviene solo se l'“attore” agisce contro il “convenuto”. Tre gradi

Giustizia Penale

- Accerta esistenza di reato. L'iniziativa è affidata allo Stato. Le parti sono: Stato (PM) e imputato. Il PM, con la polizia giudiziaria, compie le indagini. Il giudice, da solo o con giuria, accerta la colpevolezza o la non colpevolezza. Tre gradi

Giustizia Amministrativa

- Liti fra privati e pubblica amministrazione. Primo grado: TAR. Secondo grado: Consiglio Di Stato.

La giustizia malata

Costituzione
Art. 101-113

Si richiamano gli articoli:

- art.1: ...La sovranità appartiene al popolo...
- art.3: ..Tutti i cittadini sono uguali di fronte alla legge...
- Art.101:.. La giustizia è amministrata in nome del popolo. I giudici sono soggetti **soltanto** alla legge.
- I giudici “parlano” in nome del popolo che ha eletto il parlamento che ha approvato le leggi a cui gli stessi giudici sono sottoposti.
- Il “**soltanto**” vuol dire che gli altri poteri, legislativo ed esecutivo non possono esercitare pressioni su di loro; la magistratura è quindi un ordine autonomo.

La giustizia malata

**Magistrati
nominati
per concorso**

L' articolo 106 potrebbe dare minor peso al giudiziario rispetto agli altri due poteri legittimati dal popolo

- **il Parlamento che è eletto direttamente dal popolo**
- **il Governo che è "indicato" dal Parlamento**

Perché allora non eleggere direttamente o indirettamente i giudici in modo da conferirgli potere di rappresentanza?

- **In 39 Stati Usa i giudici di pace e di contea sono eletti a tempo (4-6 anni). Ma proprio perché l'elezione comporta il collegamento fra candidati e lobby, fra candidati e corporations in grado di finanziare le elezioni, negli Stati Uniti l'imparzialità dei giudici non sembrerebbe proprio essere assicurata di principio.**
- **Lo stesso metodo di scegliere i giudici per concorso è compreso nei sistemi costituzionali Francesi, inglesi e tedeschi e la maggior parte dei sistemi occidentali.**

La giustizia malata

Differenza
ministero
e CSM

Compiti del ministero:

- organizza gli uffici giudiziari e i penitenziari di Stato; sovrintende alle modifiche dei codici civile, penale, di procedura civile e penale.

Compiti del CSM:

- Disciplina la carriera dei magistrati; rende effettive le garanzie di autonomia; decide assunzioni, promozioni, trasferimenti (i giudici sono inamovibili tranne che per atto del CSM); decide provvedimenti disciplinari anche indicati dal Ministro.

Art.112: il pubblico ministero ha l'obbligo di esercitare l'azione penale.

- Detto dell'obbligatorietà dell'azione penale. Se il Pm viene a conoscenza di fatti qualificabili come reato deve promuovere le indagini obbligatoriamente.

La giustizia malata

Principi giuridici

- **Differenza fra magistratura requirente e giudicante.**
- **Irretroattività delle norme penali: nessuno può essere punito se non in forza di una legge entrata in vigore prima del fatto.**
- **Presunzione innocenza: l'imputato non può essere considerato colpevole sino alla condanna definitiva. Cioè finché non si siano esaurite le possibilità d'appello.**
- **Appellabilità: l'imputato o il pubblico ministero possono adire ad un giudizio superiore.**
 - **Forma accusatoria: nel processo penale l'accusa deve essere provata da chi la promuove.**
 - **Nel processo amministrativo l'innocenza deve essere provata dall'imputato**

La giustizia malata

**Pubblico
ministero e
giudici**

- 1. Il PM, servendosi della polizia giudiziaria, raccoglie prove, ma non è lui che giudica**
- 2. Quando Il Pm ritiene di avere prove per sostenere l'accusa in giudizio, chiede al GIP (giudice indagini preliminari) il rinvio a giudizio.**
- 3. Se il reato è meno grave è di competenza del giudice monocratico.**
- 4. Per reati più gravi, il GIP fissa l'udienza preliminare che si svolge davanti al GUP (giudice udienza preliminare).**
- 5. Nell'udienza preliminare il PM presenta le prove. Il GUP valuta se le prove raccolte giungono alla condanna.**
- 6. Se il GUP non ritiene gli elementi di prove sufficienti pronuncia la sentenza di non luogo a procedere.**
- 7. Se invece ritiene che il Pm abbia sufficienti elementi per sostenere l'accusa in giudizio fissa l'udienza del dibattimento davanti al collegio competente.**

La giustizia malata

Udienza dibattimentale

- A questo punto comincia il processo vero e proprio.
- 1. L'accusa e la difesa devono presentare le liste di testimoni
- 2. Quindi si inizia sentendo i testimoni dell'accusa, poi quelli della difesa, ed infine, se vogliono, gli imputati.
- 3. L'esame dei testimoni si svolge tramite interrogatorio in cui accusa e difesa tentano, tramite dialettica, il "discredito"
- 4. Al termine del dibattimento il Giudice (collegiale o monocratico) pronuncia sentenza di assoluzione o colpevolezza dell'imputato.
- 5. Sulla sentenza di primo grado può essere presentato ricorso alla Corte di Appello e sulla sentenza di questo ricorso per Cassazione.

La giustizia malata. I numeri

Processi pendenti

	<u>Penali</u>	<u>Civili</u>
Italia	5,5 mil.	3,2 mil.
Inghilterra	0,5 mil.	0.3 mil.

Giorni totali per termine

	<u>Civili</u>	<u>Penali</u>
Italia	2.646	1.153

La giustizia malata. I numeri

Rinvii e prescrizioni

- In Italia il 76% dei processi subisce un rinvio,
- 170.000 processi/anno vengono prescritti,
- Il CSM autorizza 4.000 incarichi extragiudiziari ai giudici (22 mila ore tolte ai processi)

Recupero crediti

- Italia 1.210 giorni
- Germania 394 giorni
- Francia 331 giorni

La giustizia malata. I numeri

Perché leggi così complicate?

- Sabino Cassese ha stimato che in Italia esistono 160.000 leggi contro meno di 10.000 in Inghilterra ed in Francia. Spetta sempre al Parlamento la loro semplificazione. La magistratura può e deve solo applicarle.

Avvocati

- 243mila in Italia, 155mila in Spagna, 48mila in Francia (In Francia ci sono meno avvocati di Roma)
- Avvocati cassazionisti: 55mila. Francia 105
- Troppi avvocati provocano ricorsi a «prescindere»

La cura. Riforme a costo zero

- 1. Revisione della “geografia giudiziaria”, pensata 150 anni fa quando c’erano le diligenze per spostarsi da Lodi a Milano Si abolirebbero Tribunali inutili, con recupero di magistrati e di personale da dirottare verso sedi bisognose .**
- 2. Intervenire sulle procedure, afflitte da un bizantinismo che allunga i tempi del processo all’infinito.**
- 3. Rendere difficile l’appello, recuperando magistrati per concentrarli sul primo grado di giudizio, in modo da abbreviarne i tempi.**
- 4. Eliminare ricorsi meramente dilatori in Cassazione capaci di inflazionare il sistema fino alla paralisi.**
- 5. Condotte riparatorie (multe) per reati lievi**
- 6. Inappellabilità comunque per reati minori**
- 7. Mediazione per reati che prevedono multa o carcere**